

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-129/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 24 stycznia 2024 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Jedwabne
przewidzianego na 2024 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz.1325), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	– członek
Marlena Stachurska-Janczyło	– członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2024-2034 przyjętej Uchwałą Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr LIV/378/24 z dnia 16 stycznia 2024 r.;
- możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr LIV/379/24 z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jedwabne na rok 2024.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr LIV/378/24 z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2024-2034;
- Uchwałę Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr LIV/379/24 z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jedwabne na rok 2024.

Zgodnie z budżetem Gminy Jedwabne uchwalonym na 2024 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem zaplanowano w wysokości 32.871.550,04 zł, w tym dochody bieżące: 22.251.043 zł; dochody majątkowe: 10.620.507,04 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 34.814.389,67 zł, w tym wydatki bieżące: 22.611.955,85 zł; wydatki majątkowe: 12.202.433,82 zł.

W 2024 r. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.942.839,63 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu: zaciąganych kredytów w kwocie 783.500 zł; wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.044.339,63 zł oraz nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 115.000 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt 2, pkt 5 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie na 2024 rok kwota przychodów wynosi 2.509.339,63 zł i poza wyżej wskazanymi przychodami obejmuje jeszcze przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 566.500 zł, przeznaczane na rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2022 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2022 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2023 wskazuje, iż przychody wewnętrzne w łącznej kwocie 1.159.339,63 zł będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2024.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się niedoborem operacyjnym (deficytem w części bieżącej budżetu) w wysokości 360.912,85 zł, co nie narusza postanowień art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednak negatywnie oddziałuje na kształtowanie się relacji, o której stanowi art. 243 ust. 1 tej ustawy.

Zgodnie z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne, z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2024, kwota zadłużenia Gminy na koniec 2024 r. wzrośnie w stosunku do roku 2023 i wyniesie 5.792.000 zł. Na 2025 rok również zaplanowano przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie 600.000 zł, przeznaczane na deficyt i rozchody roku 2025, w związku z czym zadłużenie Gminy na koniec 2025 roku wyniesie 5.805.500 zł.

Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w latach 2024-2025 dług ma być spłacany do końca 2034 roku. Od 2026 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 466.500 zł–761.500 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF). Ponadto w latach 2025-2034 zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, kształtujące się na poziomie 494.459,60 zł – 1.748.280 zł (na 2024 rok zaplanowano niedobór operacyjny w kwocie 360.912,85 zł).

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

Jak wynika z Objaśnień, prognozę podstawowych wielkości budżetowych wykonano poprzez indeksację poszczególnych wartości o wskaźniki makroekonomiczne (dynamiki inflacji, PKB oraz wynagrodzeń brutto). Zdaniem Składu Orzekającego, założenia oparte o wskaźniki makroekonomiczne w ograniczonym stopniu uwzględniają indywidualną sytuację finansową jednostki, a długi czas prognozowania, obarczony jest ryzykiem błędu w szacowaniu wartości istotnych z punktu widzenia obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty opiera się głównie na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Kluczowe dla projekcji nadwyżek operacyjnych jest natomiast ograniczenie wydatków bieżących. W tym kontekście w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Wieloletnią Prognozą celem osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska