

**UCHWAŁA NR LIII/377/24  
RADY MIEJSKIEJ W JEDWABNEM**

z dnia 5 stycznia 2024 r.

**w sprawie wniesienia skargi na postanowienie nr 1/2024 Komisarza Wyborczego w Łomży w sprawie podziału Powiatu Łomżyńskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) w związku z art. 454 § 2 i 3 oraz art. 456 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408) uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Wnieść skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego na postanowienie nr 1/2024 Komisarza Wyborczego w Łomży z dnia 4 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Powiatu Łomżyńskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, w brzmieniu nadanym jej w załączniku uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Jedwabnem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Andrzej Górski**

Załącznik do uchwały Nr LIII/377/24  
Rady Miejskiej w Jedwabnem  
z dnia 5 stycznia 2024 r.

**Skarżący**

Rada Miejska w Jedwabnem  
Ul. Żwirki i Wigury 3  
18-420 Jedwabne

**Do**

Naczelny Sąd Administracyjny  
ul. Boduena 3/5  
00-011 Warszawa

**Za pośrednictwem**

Komisarza Wyborczego w Łomży  
Ul. Nowa 2  
18-400 Łomża

**SKARGA**

**Strona przeciwna:**

Komisarz Wyborczy  
Ul. Nowa 2  
18-400 Łomża

Dotyczy: Postanowienie Nr 1/2024 Komisarza Wyborczego w Łomży z dnia 04 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Powiatu Łomżyńskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

W dniu 4 stycznia 2024 r. Komisarz Wyborczy w Łomży wydał postanowienie nr 1/2024 w sprawie podziału Powiatu Łomżyńskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu. W podstawie prawnej postanowienia Komisarz wskazał art. 454 § 1, w związku z art. 450 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz.U. z 2023 r. poz. 2408), dalej: KW, jako podstawę dokonanego podziału. Na mocy tego postanowienia Komisarz Wyborczy ustalił okręg wyborczy nr 1 obejmujący gminy: Jedwabne, Piątnica, Przytuły oraz Wizna i ustalił liczbę radnych wybieranych w tym okręgu na liczbę 7.

Podany przepis art. 454 § 1 KW stanowi, że w celu przeprowadzenia wyborów komisarz wyborczy dzieli powiat na okręgi wyborcze. Natomiast art. 450 KW podaje, że do wyborów do rad powiatów w zakresie nieuregulowanym stosuje się odpowiednio przepisy rozdziału 10 dotyczące wyborów do rad w gminach liczących powyżej 20 000 mieszkańców, chyba że przepisy niniejszego rozdziału stanowią inaczej.

Podstawową zasadą przy podziale powiatu na okręgi wyborcze jest norma wyrażona w art. 454 § 2 KW - okręgiem wyborczym jest jedna gmina. Ustawa dopuszcza odstępstwo od tej zasady jedynie w przypadku określonym w art. 454 § 3 tj. w celu tworzenia okręgów możliwe jest łączenie gmin tylko w przypadku, gdy liczba radnych przypadająca na którąkolwiek z gmin, wynikająca z normy przedstawicielstwa dla okręgów, wyniosłaby mniej niż 3. Trzeba stwierdzić, że wyżej wymieniona przesłanka nie ma zastosowania w przypadku dokonanego połączenia okręgów wyborczych, ponieważ gminie Piątnica, której dotyczy zmiana liczby mieszkańców, liczba radnych nie spadła poniżej 3. Norma przedstawicielska na koniec trzeciego kwartału 2023 roku, która była brana pod uwagę wyniosła 3,51, przy liczbie mieszkańców 10428. Zauważyć należy, że na koniec czwartego kwartału liczba mieszkańców stanowi 10404, co w przeliczeniu na normę przedstawicielstwa stanowi 3,50.

Zatem, przepis art. 454 § 2 i § 3 wskazuje na bezwzględnie obowiązujące normy, które w ramach jednego okręgu pozwalają tylko łączyć okręgi w przypadku spadku norm przedstawicielstwa dla okręgu poniżej 3 radnych, co w przypadku gmin powiatu łomżyńskiego, względem których zastosowano nowy podział – nie zachodzi. Ustawa nie przewiduje zaś sytuacji, że przekroczenie normy przedstawicielstwa w okręgu

powyżej 3 radnych – skutkuje połączeniem okręgów. Natomiast taką wykładnię zastosował Komisarz Wyborczy.

Dodać należy, że Komisarz Wyborczy w Łomży zwrócił się do Starosty Łomżyńskiego pismem nr DŁM.0012.6.2023 z dnia 28 listopada 2023 r. o przeanalizowanie podziału powiatu na okręgi wyborcze tam, gdzie została przekroczona norma przedstawicielstwa.

Pismem nr OR.500.1.2023 z dnia 12 grudnia 2023 r. Wicestarosta Łomżyński, działając z upoważnienia Starosty, po gruntownej analizie oraz omówieniu zagadnienia z przedstawicielami zainteresowanych samorządów zwrócił się o pozostawienie okręgów w wyborach do Rady Powiatu Łomżyńskiego w dotychczasowych granicach, argumentując to odpowiednio. Komisarz Wyborczy nie podzielił zajętego stanowiska, stąd też mając na uwadze obowiązujące normy prawne Rada Miejska w Jedwabnem występuje do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie o uchylenie postanowienia nr 1/2024 Komisarza Wyborczego w Łomży.

Podkreślić należy, że taki podział powiatu łomżyńskiego na 4 okręgi wyborcze, gdzie nowoutworzony okręg posiadałby 21 tysięcy mieszkańców, natomiast pozostali mieszkańcy w liczbie niespełna 30 tysięcy rozdzieleni są aż w 3 okręgach, stanowi istotną dysproporcję oraz naruszenie zasady proporcjonalności. Radni powiatu reprezentują wyborców poprzez udział w sesjach i pracach organów powiatu oraz innych instytucji samorządowych, do których zostali wybrani lub powołani, zgodnie z przepisami prawa. Radni utrzymują stałą więź z mieszkańcami powiatu, w szczególności poprzez spotkania i przyjmowanie postulatów. Wynikająca z zastosowanego podziału dysproporcja powoduje znaczne rozproszenie wyborców utrudniając kontakt z radnymi i wpływając negatywnie na ważną rolę samorządu powiatowego – utrzymywanie więzi i budowanie wspólnoty z mieszkańcami.

Zgodnie z brzmieniem art. 456 KW na postanowienie komisarza wyborczego w sprawach okręgów wyborczych zainteresowanej radzie powiatu, radzie gminy, a także wyborcom w liczbie co najmniej 15, przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 3 dni od daty podania do publicznej wiadomości postanowienia, o którym mowa w art. 455. Skargę wnosi się za pośrednictwem komisarza wyborczego. Komisarz wyborczy w terminie 2 dni przekazuje skargę Nacelnemu Sądowi Administracyjnemu wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę oraz informacją o posiadaniu praw wyborczych przez wnoszących skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej. Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznaje sprawę na posiedzeniu niejawnym w składzie trzech sędziów nie później niż w ciągu 5 dni od dnia jej wpływu i wydaje orzeczenie, doręczając je niezwłocznie wnoszącym skargę oraz komisarzowi wyborczemu. Od orzeczenia Naczelnego Sądu Administracyjnego nie przysługuje środek prawny.

Mając na uwadze powyżej podane okoliczności wniesienie skargi jest konieczne i uzasadnione.