

## **UCHWAŁA Nr IV-00311-2/14**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Białymstoku z dnia 19 listopada 2014 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia  
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2015-2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

### Skład Orzekający w osobach:

Paweł Gałko	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Dariusz Renczyński	- członek

### **opiniuje pozytywnie**

**projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy  
Jedwabne na lata 2015-2025, przedłożony przez Burmistrza Jedwabnego, przekazując  
jednocześnie uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

### **Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2015-2025, zawartym w zarządzeniu Nr 78/2014 Burmistrza Jedwabnego z dnia 12 listopada 2014 r. (data wpływu do RIO: 14.11.2014 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Jedwabne na rok 2015, przyjętego zarządzeniem Nr 79/2014 Burmistrza z dnia 12 listopada 2014 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2015-2025 spełnia wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86, ze zm.). Przyjęte dla roku 2015 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu na 2015 rok i są z nim zgodne.

Gmina zamierza zaciągnąć w 2015 roku kredyt długoterminowy na sumę 883.000 zł, który ma posłużyć sfinansowaniu planowanego na 2015 rok deficytu budżetu w kwocie 290.000 zł oraz całości rozchodów, tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych planowanych na kwotę 593.000 zł.



Z określonych w projekcie WPF wartości wynika, iż w roku 2015, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Gmina Jedwabne zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2025 roku, przy czym począwszy od 2016 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń przedłożonego projektu WPF Gmina ma osiągać począwszy od 2016 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z wymogiem art. 226 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, do wieloletniej prognozy finansowej powinny też być dołączone objaśnienia przyjętych wartości.

Przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jedwabne nie zawiera zdaniem Składu Orzekającego wystarczających objaśnień, wskazujących w należyтым stopniu na możliwość osiągnięcia prognozowanych wartości, które są istotne z punktu widzenia założeń obsługi długu.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych WPF „powinna być realistyczna”, a zatem uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający zwracając uwagę na realizację WPF w ujęciu formalnym (zgodność z prawem) i realizację źródeł finansowania (kryterium realności przyjętych wartości), wykazanych w WPF (ze szczególnym uwzględnieniem roku 2015) w kontekście przewidywanego wykonania lat poprzednich stwierdza co następuje.

Prognozowane nadwyżki operacyjne w latach 2016-2020 kształtują się na poziomie od 1.382.248 zł w roku 2020 do nawet 1.725.000 zł w roku 2018. Powyższe wielkości wynikające z danych historycznych wynosiły:

– wykonanie 2011	710 319,60 zł;
– wykonanie 2012	877 414,72 zł;
– wykonanie 2013	1 532 010,81 zł;
– przewidywane wykonanie 2014	568 112,62 zł

i znacząco odbiegały od projekcji w budżetach 2016 – 2020 ujętych w wieloletniej prognozie finansowej (wyjątek stanowi rok 2013). Niezrealizowanie tych wielkości może wpłynąć negatywnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ufp w latach przyszłych. Podejmując uchwałę w sprawie WPF Rada Miejska w Jedwabnem powinna być przekonana, że prognozowane wartości dochodów i wydatków na lata objęte prognozą są realistyczne i uwzględniają specyfikę i uwarunkowania wewnętrzne Gminy.

W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie wieloletniej. Niezrealizowanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może bowiem w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.



W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jedwabne na lata 2015 – 2025 Skład Orzekający zauważa, iż:

- nie wykazano wielkości w załączniku nr 1, w kolumnie 12.5 (12.5.1) bądź w kolumnie 12.6 (12.6.1) w związku z realizacją zadania współfinansowanego ze środków z budżetu UE (rok 2015);
- w 2015 roku w kolumnie 2.2 „wydatki majątkowe” wykazano w wysokości 1.583.058,63 zł, podczas gdy suma wielkości wykazanych w kolumnach 11.4 - 11.6 wynosi 2 074 463,63 (różnica 491 405 zł);
- w roku 2016 w kolumnie 2.2 „wydatki majątkowe” wykazano w wysokości 1.025.905 zł, podczas gdy suma wielkości wykazanych w kolumnach 11.4 – 11.6 wynosi 325.905 zł, a gmina nie planuje innych wydatków majątkowych niż inwestycyjne.

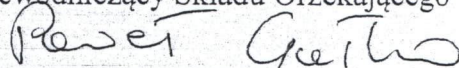
Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

---

**POUCZENIE:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

  
Paweł Gałko