

Uchwała Nr IV.0031-24/10

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z 12 sierpnia 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu i pożyczki przez Gminę Jedwabne.

Na podstawie art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 121 ust. 9 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

skład orzekający w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Wanda Orłowska | - przewodnicząca |
| 2. Krystyna Domańska | - członek |
| 3. Elżbieta Sutkowska | - członek |

Po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Jedwabnego z dnia 12 sierpnia 2010 roku nr F.B.3321-38/2010:

- w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę planowanej do zaciągnięcia pożyczki w kwocie: w 2010 roku – 1.236.393 zł, w 2011 roku – 1.541.529 zł. (**razem – 2.777.922 zł.**) w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie,
- w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w 2010 roku kredytu długoterminowego w wysokości **3.387.486 zł**

uchwała co następuje:

I. Skład Orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno prawnych na podstawie przedłożonych materiałów tj. uchwały Rady Miejskiej w Jedwabnem Nr XLVI/121/10 z dnia 15 lipca 2010 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2010 rok, Zarządzenia Burmistrza Nr 30/21010 w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Jedwabne na 2010 rok i uzupełniającej prognozy kwoty długu na lata 2009 - 2017.

Z dokonanej analizy wymienionych materiałów wynika, że wnioskowane kwoty:

- pożyczki (w 2010 r. – 1.236.393 zł , w 2011 r. 1.541.529 zł.) stanowią źródła wyprzedzającego finansowania zadania inwestycyjnego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 pn. „Budowa stacji wodociągowej i urządzeń związanych z funkcjonowaniem stacji, budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami oraz kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Jedwabne” ,

- kredytu w wysokości **3.387.486 zł.** na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w 2010 roku, który wykazuje na dzień 22 lipca 2010 roku:

- dochody w wysokości - 13.148.042 zł,
- wydatki w wysokości - 17.771.921 zł,
- deficyt budżetu w wysokości - 4.623.879 zł.

Z dokonanej analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- Gmina na dzień 31 grudnia 2009 roku posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 1.126.944 zł,
- planowane zwiększenie długu w 2010 roku wynosi 4.623.879 zł z przyjętym terminem spłaty do 2017 roku,
- Gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Z założeń przyjętych do prognozy wynika, że spłata rat zaciągniętych kredytów przewidzianych do zaciągnięcia z odsetkami do planowanych dochodów wyniesie: w 2010 roku – 0,78 %, w 2011 roku – 7,98%, w 2012 roku – 3,89 %, w 2013 roku – 4,73 %, zatem wskaźnik nie przekroczy ustawowego wskaźnika tj. 15 % planowanych dochodów (art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

II. Z przedłożonej „Uaktualnionej Prognozy kwoty długu na lata 2009 – 2017” wynika, że na koniec 2010 roku gmina będzie obciążona zobowiązaniami z tytułu kredytu wysokości 3.387.486 zł i pożyczki i kredytu na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego w wysokości 1.477.627 zł., **łącznie na kwotę 4.865.113 zł**, co stanowi **37,00 %** planowanych dochodów, po uwzględnieniu wyłączeń z art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 roku Nr 249, poz. 2104) **dług stanowi 25,76 %** planowanych dochodów – zatem spełnia wymóg art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Spłata kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych i zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w bieżącym roku obciąży budżet gminy do 2017 roku. Na rok budżetowy do spłaty przypadają raty kapitałowe w kwocie 1.126.944 zł oraz odsetki w wysokości 120.000 złotych.

Środki na spłatę rat zostały uwzględnione w planie przychodów i rozchodów. Łączna kwota przypadających na rok bieżący spłat rat kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami wynosi 1.246.994 zł i w stosunku do planowanych dochodów stanowi 9,48 %, nie przekracza więc maksymalnego limitu do 15 % określonego w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Analiza sytuacji finansowej gminy w latach następnych nie wskazuje na zagrożenie przekroczenia ustawowego limitu również w kolejnych latach. Prognoza budżetów gminy i spłaty zobowiązań do roku 2017, ustala szacunkowe kwoty dochodów i wydatków budżetowych oraz uwzględnia w rozbiciu na poszczególne lata spłatę kredytów zaciągniętych przez gminę do końca minionego roku, planowanych na rok bieżący w kwocie 4.865.113 zł przyjętych do prognozy.

Przy ustalaniu planu dochodów i wydatków na kolejne lata założono ich wzrost w 2011 roku o 4,9%, ale już w 2012 roku wzrost o 20,15%, w 2013 spadek dochodów o 22,42 %. Jeśli określona szacunkowo sytuacja finansowa w latach spłaty zadłużenia nie ulegnie niekorzystnym zmianom, to nie powinno zaistnieć zagrożenie naruszenia warunków określonych w art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający stwierdza, iż opinia o możliwości spłaty kredytu na pokrycie planowanego deficytu budżetowego w 2010 roku i pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania inwestycyjnego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 pn. „Budowa stacji wodociągowej i urządzeń związanych z funkcjonowaniem stacji, budowa sieci wodociągowej wraz z przyłączami oraz kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Jedwabne”, jest pozytywna w kontekście spełnienia prawnych limitów.

Spełnienie wymogów ustawowych (art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy o finansach publicznych) nie warunkuje zdolności jednostki do spłaty zobowiązań, które zależą od konkretnego przypadku i związane są z rzeczywistą płynnością finansową kredytowanej jednostki samorządu terytorialnego.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Wanda Orłowska