

## PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Jedwabnem (kod 18-420 Jedwabne), ul. Żwirki i Wigury 3, numer statystyczny 000527374, zwanym w dalszej treści „Urzędem”.

Burmistrzem Jedwabnego od 3 maja 2006 r. jest Pan **Krzysztof Moenke**. (Dowód: akta kontroli, str. 2-10). W okresie:

- od 16 listopada 2002 r. do 18 stycznia 2006 r. burmistrzem był Michał Chajewski. (Dowód: akta kontroli, str. 11-17),
- od 19 stycznia 2006 r. do 1 lutego 2006 r. obowiązki burmistrza pełnił Krzysztof Niewiadomski – z-ca burmistrza. (Dowód: akta kontroli, str. 18-20),
- od 2 lutego 2006 r. do 3 maja 2006 r. funkcję burmistrza pełnił Czesław Jakubowicz wyznaczony przez Prezesa Rady Ministrów na podstawie art. 28f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>1</sup>. (Dowód: akta kontroli, str. 21-22)

Kontrolę przeprowadził **dr Dariusz Sawicki**, inspektor kontroli państwowej z Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Białymstoku, na podstawie upoważnienia do kontroli Nr 064864 z 25 marca 2009 r. w okresie od 26 marca do 21 kwietnia 2009 r. (Dowód: akta kontroli, str. 1)

Kontrolą objęto gospodarowanie i nadzór w latach 2004-2008 nad zabytkowym (pochodzącym z II połowy XVIII w.) dworem, usytuowanym w Jedwabnem przy ul. Pięknej 8.

### W toku kontroli ustalono, co następuje:

1. Miasto i gmina Jedwabne na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych<sup>2</sup>, nabyły z mocy prawa własność nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów nr 1284 o powierzchni 2,7427 ha, położonej w Jedwabnem (KW. Nr 25329). (Dowód: akta kontroli, str. 23-25). Z będącego w posiadaniu Urzędu wypisu z księgi wieczystej nr LM1L/00025329/3, sporządzonego w dniu 27 stycznia 2009 r. wynika, że właścicielem działki nr 1284 w latach 2004-2008 było miasto i gmina Jedwabne. (Dowód: akta kontroli, str. 26-30). Do dnia kontroli Urząd nie posiadał aktualnego wypisu z wojewódzkiego rejestru i ewidencji zabytków dotyczącego Obiektu, o której mowa w art. 22 ust. 2 ustawy z

<sup>1</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm. (tekst jednolity).

<sup>2</sup> Dz. U. z 1990 r. Nr 32, poz. 191 i Nr 43, poz. 25 ze zm.



4401

dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami<sup>3</sup>. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*). Z wypisu i wrysu z ewidencji nieruchomości i budynków, sporządzonego w dniu 7 kwietnia 2009 r. przez Starostwo Powiatowe w Łomży wynika, że działka nr 1284 położona jest przy ul. Pięknej, a na działce usytuowany jest obiekt budowlany o numerze 8. (*Dowód: akta kontroli, str. 31-32*).

Zabytkowy dwór wpisany został do rejestru zabytków decyzją Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Białymstoku z dnia 14 sierpnia 1969 r. (sygn. L.dz. KL.III-680/3/68, nr rejestru 323). W decyzji tej ustalono, że: „Na podstawie [...] ustawy z dnia 15 lutego 1962 r. o ochronie dóbr kultury i o muzeach [...], wpisuje się do rejestru zabytków [...] Dawny dwór Rozbielińskich, Skarżyńskich [...] w Jedwabnem, powiat Łomżyński, wzniesiony w 1790 roku, na planie wydłużonego prostokąta. Murowany, tynkowany z klasycystycznym portykiem”. (*Dowód: akta kontroli, str. 33-34*). Obiekt stał się również częścią układu przestrzennego miasta oraz parku dworskiego wpisanych odrębnie do rejestru zabytków (na podstawie decyzji odpowiednio w dniu 23 lutego 1990 r. i 30 grudnia 1991 r.) przez Urząd Wojewódzki w Łomży (sygn. L.dz. KL.WKZ-5340-1/90, nr rejestru A-397) oraz Państwową Służbę Ochrony Zabytków Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Łomży (sygn. KL-WKZ-5340-53/91, nr rejestru A-465). (*Dowód: akta kontroli, str. 35-40*)

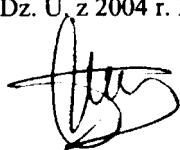
Z informacji uzyskanej z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Białymstoku Delegatury w Łomży wynika, że w okresie objętym kontrolą Obiekt, figurował w wojewódzkiej ewidencji zabytków. (*Dowód: akta kontroli, str. 95*). Określenie Zabytku w decyzji w sprawie wpisania dworu do rejestru zabytków (z dnia 14 sierpnia 1969 r.) oraz w odpisie z księgi wieczystej (z dnia 27 stycznia 2007 r.) było zgodne ze stanem faktycznym. (*Dowód: akta kontroli, str. 26-34, 51, 95*)

W okresie od 2004 r. do dnia kontroli nie była przeprowadzana inwentaryzacja zabytku oraz wycena, o której mowa w art. 44 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego<sup>4</sup>. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*).

Sławomir Misiura, Kierownik Referatu Budownictwa, Inwestycji, Infrastruktury Komunalnej, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Jedwabne wyjaśnił, że: *Wyceny nie przeprowadzono z powodu braku środków finansowych*. (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

<sup>3</sup> Dz. U. z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 ze zm.

<sup>4</sup> Dz. U. z 2004 r. Nr 207, poz. 2109 ze zm.



2007

Gmina posiadała karty inwentaryzacyjne potwierdzające przeprowadzenie inwentaryzacji nieruchomości w lutym 1991 r., w których ustalono m.in.: oznaczenie nieruchomości (25329), numer działki inwentaryzacyjnej (1284), powierzchnię nieruchomości (2,7427 ha) oraz nazwę i numer środka trwałego (budynek parterowy nr 83/4). (*Dowód: akta kontroli, str. 24-25*). Z informacji uzyskanej z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Białymstoku Delegatury w Łomży wynika, że ostatnia inwentaryzacja architektoniczno – konserwatorska ww. obiektu została przeprowadzona w kwietniu 1991 r. przez Pracownię Projektową Konserwacji Zabytków w Białymstoku. (*Dowód: akta kontroli, str. 95*)

Do dnia kontroli NIK dla terenu miasta i gminy Jedwabne nie ustalono planu zagospodarowania przestrzennego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym<sup>5</sup>. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*). W okresie objętym kontrolą dla miasta i gminy Jedwabne funkcjonowało „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego”, zwane w dalszej części „Studium”, uchwalone przez Radę Miejską w Jedwabnem w dniu 16 lipca 2003 r. (uchwała Nr VIII/57/03). W Studium ustalono obiekty zabytkowe, w tym m.in. zespół dworski obejmujący dwór murowany (koniec XVIII i pocz. XIX wieku) oraz park. Ustalono także że: „Obiekty zabytkowe wpisane do rejestru zabytków objęte są ścisłą ochroną konserwatorską, która polega na ich zachowaniu i konserwacji. Wszelkie prace przy obiektach i na terenach zabytkowych oraz w ich bezpośrednim otoczeniu mogą być prowadzone za zgodą Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków”. (*Dowód: akta kontroli, str. 41-49*). Studium przed zatwierdzeniem było opiniowane przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*)

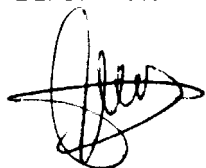
Do dnia kontroli NIK nie został opracowany w Urzędzie program opieki nad zabytkami, o którym mowa w art. 21 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*)

Sławomir Misiura, Kierownik Referatu Budownictwa, Inwestycji, Infrastruktury Komunalnej, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Jedwabne wyjaśnił, że: *Nie mam pojęcia dlaczego nie został opracowany ten program.* (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

W toku oględzin zabytkowego dworu ustalono m.in., że:

- a) dwór jest piętrowy murowany kryty blachą. Wszystkie drzwi wejściowe wyposażone były w zamki, a część okien zabezpieczono kratami. Ściany budynku do wysokości ok. 1,5 metra od ziemi w wielu miejscach były zawilgocone, a na znacznej ich przestrzeni nie było tynku (widoczne były cegły). Otwory okienne piwniczne na wysokości gruntu były zakryte przy-

<sup>5</sup> Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zm.



mocowanymi deskami oraz pilśnią. Obiekt nie posiadał instalacji przeciwpożarowej, antywłamaniowej oraz odgromowej. (*Dowód: akta kontroli, str. 51-58*),

b) na budynku zamontowane były:

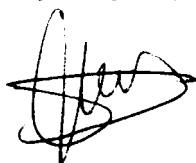
- na ścianach zewnętrznych 2 tablice kamienne, w tym jedna z napisem „Dla upamiętnienia obchodów 1000-lecia Państwa Polskiego i 500-lecia Jedwabnego Mieszkańcy Sierpień 1966 r.” oraz druga z napisem „Pamięci Rajmunda RembIELińskiego 1775-1841 Organizatora Przemysłu i Życia Gospodarczego na Ziemiach Polskich” (tablicę pamięci Rajmunda RembIELińskiego zamontowano w 2004 r. Stosownie do postanowień art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy, na jej montaż uzyskano zgodę wojewódzkiego konserwatora zabytków). (*Dowód: akta kontroli, str. 51, 58, 119*)
- na ścianach zewnętrznych: 3 tablice blaszane, w tym jedna z napisem „Miejsko – Gminny Ośrodek Kultury w Jedwabnem”, druga z napisem „Posterunek Policji w Jedwabnem”, trzecia z godłem Polski oraz instalacje telefoniczna z napisem „tp” i elektryczna. (*Dowód: akta kontroli, str. 51-53, 57*)
- na dachu 3 anteny, w tym: antena satelitarna, antena telewizyjna i antena radiowa. (*Dowód: akta kontroli, str. 51-52, 57*)

Sławomir Misiura, Kierownik Referatu Budownictwa, Inwestycji, Infrastruktury Komunalnej, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Jedwabne wyjaśnił, że: *Tablica kamienna z napisem «Dla upamiętnienia obchodów 1000-lecia Państwa Polskiego i 500-lecia Jedwabnego Mieszkańcy Sierpień 1966 r.» została zamontowana w 1986 r., zaś wszystkie tablice blaszane, anteny oraz instalacje telefoniczna i elektryczna zamontowano przed 1990 r.* (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

c) wewnątrz budynek wyposażony był w instalacje: elektryczną, sanitarną, telefoniczną. Część pomieszczeń wyposażono w gaśnice i instrukcje przeciwpożarowe, wyraźne oznaczenia ewakuacyjne oraz apteczki medyczne. W piwnicy Obiektu ściany były mocno zawilgocone, pomieszczenia nie nosiły śladów sprzątania, odczuwalna była duża wilgotność powietrza. W większości pomieszczeń piwnicznych chaotycznie porzucane były lub ułożone różnego rodzaju materiały oraz złom. (*Dowód: akta kontroli, str. 51, 59-68*)

W okresie objętym kontrolą w obiekcie:

- funkcjonowały: Miejsko - Gminny Ośrodek Kultury, zwany w dalszej części „Ośrodkiem Kultury” (w okresie od 1 stycznia 2004 r. do 7 lipca 2005 r. jako komórka organizacyjna Urzędu, a od 24 czerwca 2005 r. – na podstawie uchwały Nr XXXI/182/05 Rady Miejskiej w Jedwabnem z dnia 8 lipca 2005 r. w sprawie nadania statutu Miejsko –



Gminnego Ośrodka Kultury w Jedwabnem, jako odrębna instytucja kultury) oraz Biblioteka i Czytelnia. (*Dowód: akta kontroli, str. 59, 69-79*),

- funkcjonował Komisariat Policji (na podstawie umowy najmu z dnia 17 września 1991 r., zawartej pomiędzy Urzędem a ówczesną Komendą Wojewódzką Policji w Łomży). (*Dowód: akta kontroli, str. 80-94*),
- zamieszkiwała osoba fizyczna (K.K.), na podstawie umowy najmu z dnia 1 marca 1984 r. (*Dowód: akta kontroli, str. 50, 134-136*)

2. W dniu 2 stycznia 2008 r. Krzysztof Moenke, Burmistrz Jedwabnego (na podstawie zarządzenia Nr 48/2005 r. z dnia 27 września 2005 r.), przekazał na czas nieokreślony (w formie umowy użyczenia) na działalność statutową Ośrodka Kultury do nieodpłatnego wspólnego użytkowania wraz z Biblioteką Publiczną, nieruchomość gruntową, na której usytuowany był Obiekt. W umowie ustalono m.in., że Ośrodek Kultury zobowiązuje się do używa przedmiotu umowy zgodnie z jego przeznaczeniem oraz pokrywania kosztów jego eksploatacji. (*Dowód: akta kontroli, str. 70*)

W umowie najmu pomieszczeń dworu o łącznej powierzchni 83 m<sup>2</sup> zawartej 17 września 1991 r. (wraz z 8 aneksami) przez Urząd z Policją ustalono, że za wynajmowane pomieszczenia Policja będzie płacić Urzędowi comiesięczny czynsz, w tym za centralne ogrzewanie, pobór wody oraz wywóz nieczystości. U umowie ustalono również, że Urząd pokrywać będzie koszty obowiązkowego ubezpieczenia wynajmowanych przez Policję pomieszczeń, kosztów wywozu nieczystości stałych, czyszczenia kominów i utrzymanie porządku wokół posesji oraz że wyraża zgodę na dokonywanie przez Policję ulepszeń, przeróbek na koszt Policji pod warunkiem, że prace te nie spowodują zmiany pierwotnego przeznaczenia". W umowie nie nałożono na posiadacza obowiązków wynikających z art. 5 ustawy, w szczególności w zakresie zabezpieczenia i utrzymania zabytku oraz korzystania z zabytku w sposób zapewniający trwałe zachowanie jego wartości oraz obowiązku popularyzowania i upowszechniania wiedzy o zabytku oraz jego znaczeniu. (*Dowód: akta kontroli, str. 80-94*)

Sławomir Misiura, Kierownik Referatu Budownictwa, Inwestycji, Infrastruktury Komunalnej, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Jedwabne wyjaśnił, że: *Nie nałożono tych obowiązków, ponieważ nie mieliśmy wiedzy, że ich nałożenie jest wymagane.* (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

W umowie najmu pomieszczeń dworu o łącznej powierzchni 36 m<sup>2</sup> zawartej 1 marca 1984 r. przez Urząd z osobą fizyczną ustalono, że K.K. będzie płacić Urzędowi comiesięczny czynsz, w tym za centralne ogrzewanie oraz dostawę ciepłej wody. Umowa najmu została przez Urząd wypowiedziana z dniem 18 października 2005 r. (lokal został opuszczony



przez K.K., lecz pozostała w nim jej córka - A.K.). Sąd Rejonowy w Łomży I Wydział Cywilny wyrokiem z dnia 24 listopada 2008 r. nakazał dla A.K. opuszczenie zajmowanego lokalu, a Miastu i Gminie zapewnienie jej lokalu zastępczego). Do końca 2008 r. pomieszczenia nie zostały Urzędowi oddane. (*Dowód: akta kontroli, str. 134-136, 211*)

3. W okresie objętym kontrolą do zabytku nie zgłaszano roszczeń reprywatywacyjnych. W dokumentacji Urzędu nie ma dokumentów potwierdzających zgłaszanie roszczeń reprywatywacyjnych w okresie wcześniejszym. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*)

4. Z informacji uzyskanych z Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Białymstoku Delegatury w Łomży wynika, że dla zabytkowego dworu została opracowana dokumentacja konserwatorska, o której mowa w art. 25 ust. 1 pkt 1 ustawy, tj.:

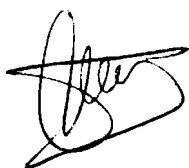
- *Ewidencja założenia dworsko – ogrodowego w Jedwabnem* opracowana w 1984 r. na zlecenie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Łomży,
- *Studium historyczno – architektoniczne* opracowane w 1987 r. na zlecenie Biura Badań i Dokumentacji Zabytków w Łomży przez Przedsiębiorstwo Państwowe Pracownię Konserwacji Zabytków Oddział w Białymstoku Pracownię Dokumentacji Naukowo – Historycznej,
- *Wyniki kwerendy historycznej dotyczącej zespołu podworskiego w Jedwabnem* sporządzone w 1986 r. na zlecenie Pracowni Projektowej PP PKZ Oddział w Białymstoku,
- *Rewaloryzacja zabytkowego dworu w Jedwabnem* – opinia techniczna budowlana opracowana w 1991 r. na zlecenie Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Jedwabnem,
- *Rewaloryzacja Dworu zabytkowego w Jedwabnem* – inwentaryzacja architektoniczno – konserwatorska i opinia techniczna sporządzona w 1991 r. na zlecenie Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Jedwabnem. (*Dowód: akta kontroli, str. 95-106*)

Urząd oraz Ośrodek Kultury nie posiadał ww. dokumentacji. (*Dowód: akta kontroli, str. 50, 130, 132*)

Krzysztof Moenke, Burmistrz Jedwabnego wyjaśnił: *Nie mam wiedzy, dlaczego w Urzędzie nie ma dokumentacji konserwatorskiej.* (*Dowód: akta kontroli, str. 130*)

Jadwiga Bekus, Dyrektor Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Jedwabnym wyjaśniła: *Nie wiedziałam, że dokumentacja taka istnieje.* (*Dowód: akta kontroli, str. 132*)

Do dnia kontroli NIK nie opracowano dla zabytkowego dworu programu prac konserwatorskich, określającego zakres i sposób ich prowadzenia oraz wskazującego niezbędne do zastosowania materiały i technologie oraz programu zagospodarowania Obiektu wraz z jego otoczeniem i dalszego korzystania z tego Zabytku, z uwzględnieniem wyeksponowania



jego wartości, o których mowa w art. 25 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. (Dowód: akta kontroli, str. 50, 130)

Krzysztof Moenke, Burmistrz Jedwabnego wyjaśnił: *Nie zostały opracowane te Programy w okresie sprawowania przeze mnie funkcji burmistrza, ponieważ nie wiedziałem, że istnieje taki obowiązek.* (Dowód: akta kontroli, str. 130)

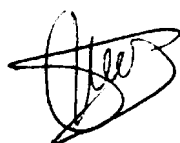
Jadwiga Bekus, Dyrektor Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Jedwabnym wyjaśniła: *Nie wiedziałam, że istnieje obowiązek opracowania tych programów.* (Dowód: akta kontroli, str. 132)

5. W okresie objętym kontrolą dwukrotnie zwracano się w trybie art. 27 ustawy do Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Białymstoku Delegatury w Łomży o wydanie zaleceń konserwatorskich dotyczących Obiektu. (Dowód: akta kontroli, str. 115, 117). I tak:

- Ośrodek Kultury w dniu 27 lipca 2007 r. zwrócił się o zaopiniowanie prac remontowo – konserwatorskich w zakresie wymiany pokrycia dachowego, wymiany instalacji elektrycznej i przebudowy nawierzchni chodników wokół Obiektu. Wojewódzki Konserwator Zabytków w sierpniu 2007 r. pozytywnie zaopiniował ww. zamierzenia, przy czym podał, że Obiekt ten „wymaga szerszego zakresu prac remontowo – konserwatorskich, usunięcia zawilgoceń fundamentów i ścian, wymiany stolarki okiennej i drzwiowej, remontu elewacji oraz urządzeń otoczenia dworu”. Konserwator zaznaczył również, że należy przygotować projekt remontu dworu i przesłać do konserwatora w celu uzgodnienia i wydania stosownego pozwolenia konserwatorskiego. (Dowód: akta kontroli, str. 115-116). Do dnia kontroli NIK zalecenia konserwatora nie zostały zrealizowane. (Dowód: akta kontroli, str. 132)

Jadwiga Bekus, Dyrektor Miejsko – Gminnego Ośrodka Kultury w Jedwabnym wyjaśniła: *Zalecenia konserwatora zabytków nie zostały zrealizowane, ze względu na brak środków finansowych w budżecie Ośrodka na ich realizację, natomiast były one niezbędne do ubiegania w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego o środki na remont tego Obiektu.* (Dowód: akta kontroli, str. 132)

- Urząd w dniu 15 grudnia 2008 r. zwrócił się o wydanie zaleceń konserwatorskich do przeprowadzenia planowanych prac remontowych w zakresie: wymiany pokrycia dachowego, stolarki okiennej i drzwiowej, instalacji elektrycznej, wykonania instalacji przeciwwilgociowej, zakupu i montażu instalacji antywłamaniowej, przeciwpożarowej i odgromowej, przebudowy nawierzchni chodników wokół Obiektu oraz działań zmierzających do wyeksponowania istniejących i oryginalnych elementów zabytkowego układu parku. Konserwator wydał zalecenia, w tym m.in.: odsłonięcie fundamentów budynku



dla dokonania ekspertyz stanu ich zachowania i zawilgoceń, skucie i oczyszczenie odpadającego zawilgoconego tynku z elewacji zewnętrznej i kolumn, dokonanie oceny stopnia zniszczenia więźby dachowej, wymianę stolarki okiennej na nową lub renowację starej, wymianę instalacji elektrycznej, zainstalowanie instalacji przeciwpożarowej, antywłamaniowej i odgromowej, wykonanie izolacji przeciwwilgociowej. (*Dowód: akta kontroli, str. 117-118*).

Do dnia kontroli NIK ww. zalecenia wojewódzkiego konserwatora zabytków nie zostały zrealizowane. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*)

Sławomir Misiura, Kierownik Referatu Budownictwa, Inwestycji, Infrastruktury Komunalnej, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Jedwabne wyjaśnił, że: *Zalecenia konserwatora były nam potrzebne, jako załącznik do wniosku o przydzielenie dotacji ze środków unijnych. Wniosek ten złożyliśmy w marcu 2009 r. i obecnie oczekujemy na przyznanie dotacji na remont dworu.* (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

W lutym 2009 r. został opracowany na zlecenie Ośrodka Kultury Projekt budowlany dotyczący remontu Obiektu w zakresie wymiany pokrycia dachowego, stolarki okiennej, instalacji elektrycznej, chodników i dojazdów oraz wykonania elewacji (projekt został zatwierdzony przez wojewódzkiego konserwatora zabytków). (*Dowód: akta kontroli, str. 107-114*)

6. W okresie objętym kontrolą przy Obiekcie dwukrotnie wykonywane były prace. I tak:

- w 2004 r. na elewacji frontowej Obiektu, za zgodą wojewódzkiego konserwatora zabytków, zamontowano tablicę pamiątkową o treści „Pamięci Rajmunda Rembielińskiego Organizatora Przemysłu i Życia Gospodarczego na Ziemiach Polskich” (*więcej w pkt. 1 protokołu kontroli*),
- w 2006 r. na polecenie Krzysztofa Moenke, Burmistrza Jedwabnego, wykonano – bez pozwolenia Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków – na froncie Obiektu prace remontowo – budowlane polegające na oszalowaniu zniszczonych głównych schodów wejściowych do budynku, wylaniu i wyrównaniu betonu oraz otynkowaniu murków prostopadłe przylegających do tych schodów. Było to niezgodne z postanowieniami art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy, w których ustalono, że „pozwolenia wojewódzkiego konserwatora zabytków wymaga prowadzenie prac konserwatorskich [...] lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru” oraz niezgodne z postanowieniami Studium, w którym ustalono, że „wszelkie prace [...] na terenach zabytkowych [...]






mogą być prowadzone za zgodą Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków”. (Dowód: akta kontroli, str. 47, 50, 130, 133)

Krzysztof Moenke, Burmistrz Jedwabnego wyjaśnił: *Po objęciu przeze mnie funkcji burmistrza podjąłem decyzję o natychmiastowej naprawie bez zgodny konserwatora zabytków zniszczonych schodów oraz murków do nich przylegających, gdyż zniszczenia te zagrażały dla Obiektu oraz osób z niego korzystających. W budynku tym odbywały się posiedzenia rady miejskiej oraz inne uroczystości i spotkania mieszkańców z terenu miasta i gminy Jedwabne.* (Dowód: akta kontroli, str. 130)

W otoczeniu zabytku nie były przeprowadzane prace konserwatorskie, restauratorskie oraz roboty budowlane, o których mowa odpowiednio w art. 36 ust. 1 pkt. 2 ustawy oraz nie dokonywano wycinki drzew oraz krzewów. Nie były też przeprowadzane w Obiekcie badania, o których mowa w art. 30 ustawy. Nie zmienił się również stan prawny zabytkowego dworu oraz nie był dokonywany podział nieruchomości, na której jest on usytuowany, o których mowa odpowiednio w art. 28 pkt. 4 i art. 36 ust. 1 pkt 8 ustawy. Na budynku nie umieszczono znaku informującego o jego ochronie, o którym mowa w art. 12 ust. 1 ustawy. (Dowód: akta kontroli, str. 50)

7. W okresie objętym kontrolą pięciokrotnie składano wnioski o udzielenie dotacji na przeprowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich oraz robót budowlanych Obiektu przy i w otoczeniu zabytku, o których mowa w art. 73 i 81 ustawy, w tym:

- Urząd dwukrotnie tj. w dniach 16 kwietnia 2005 r. i 17 marca 2006 r. wystąpił do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego o dofinansowanie z Programu Wojewódzkiego na lata 2004-2006 wymiany pokrycia dachowego i instalacji elektrycznej oraz przebudowę nawierzchni chodników (na realizację organ stanowiący gminy zabezpieczył udział własny w wysokości 18.765 zł). Urząd dofinansowania nie otrzymał. (Dowód: akta kontroli, str. 137-145, 205-210),
- czterokrotnie Ośrodek Kultury, tj. w dniach: 28 sierpnia 2007 r., 14 stycznia, 28 września oraz 14 listopada 2008 r. wystąpił do Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego o udzielenie dotacji na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych w ramach programu operacyjnego „Dziedzictwo Kulturowe”, priorytetu „Rewaloryzacja zabytków nieruchomych i ruchomych” (Dowód: akta kontroli, str. 146-199). Ośrodek dofinansowania nie otrzymał z powodu: nie zakwalifikowania wniosku (dotyczyło wniosku z dnia 28 sierpnia 2007 r.), błędów formalnych (dotyczyło wniosków z dnia 14 stycznia i 28 września 2008 r.) oraz nie uzyskania odpowiedniej



liczby punktów wymaganych do otrzymania dotacji (dotyczyło wniosku z dnia 14 listopada 2008 r. (*Dowód: akta kontroli, str. 200-204*))

Na realizację ww. zaplanowanych robót uzyskano pozwolenie wojewódzkiego konserwatora zabytków. (*Dowód: akta kontroli, str. 119-124*)

W okresie objętym kontrolą nie ubiegano się o dotację na remont dworu ze źródeł innych niż Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego oraz Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, np. do Podlaskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

Sławomir Misiura, Kierownik Referatu Budownictwa, Inwestycji, Infrastruktury Komunalnej, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Jedwabne wyjaśnił, że: *Wniosku w formie pisemnej nie złożyliśmy, ale wielokrotnie ja oraz Burmistrz prosiliśmy wojewódzkiego konserwatora zabytków o pomoc m.in. finansową na remont dworu. Konserwator zawsze twierdził, że jest mało środków finansowych, są inne cenniejsze zabytki wymagające tej pomocy finansowej i sugerował, aby zwracać się do innych instytucji, takich Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego, Podlaski Urząd Wojewódzki oraz Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.* (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

8. W okresie objętym kontrolą dwór nie był oddawany w trwały zarząd lub w użytkowanie wieczyste. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*)

9. W okresie objętym kontrolą Wojewódzki Urząd Ochrony Zabytków przeprowadził jedną kontrolę zabytkowego dworu, tj. w dniu 13 czerwca 2006 r. Dotyczyła ona „stanu zachowania dworu i parku dworskiego z aleją kasztanową w Jedwabnem”. W zaleceniach pokontrolnych konserwator zobowiązał Urząd do: ujęcia w najbliższych planach potrzeby wykonania remontu dworu, a w szczególności przeprowadzenia remontu zabezpieczającego: kominów, uzupełnienia ubytków tynku w elewacjach oraz zabezpieczenia tarasu na piętrze, zlikwidowania elementów dewaloryzujących otoczenie Obiektu tj. wtórnie wybudowanych dróg i przejazdów oraz wykonanie ogrodzenia parku. (*Dowód: akta kontroli, str. 125-128*). Zaleceń pokontrolnych nie zrealizowano. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*)

Sławomir Misiura, Kierownik Referatu Budownictwa, Inwestycji, Infrastruktury Komunalnej, Gospodarki Gruntami i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta i Gminy Jedwabne wyjaśnił, że: *Nie mam pojęcia dlaczego nie zrealizowano tych zaleceń.* (*Dowód: akta kontroli, str. 129*)

Urząd w Obiekcie nie przeprowadzał kontroli wewnętrznych. (*Dowód: akta kontroli, str. 50*)

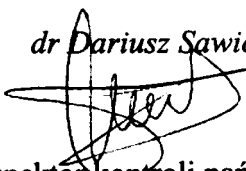


Poprzez zamieszczenie w protokóle kontroli niżej wymienionych pouczeń poinformowano Burmistrza Jedwabnego, Pana Krzysztofa Moenke, o prawie:

- zgłoszenia przed podpisaniem protokółu kontroli, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego protokółu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń, co do ustaleń zawartych w protokóle kontroli (art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o NIK);
- odmowy podpisania niniejszego protokółu kontroli, z jednoczesnym obowiązkiem złożenia na tę okoliczność w terminie 7 dni, wyjaśnień dotyczących przyczyn odmowy podpisania protokółu kontroli (art. 57 ust. 1 ustawy o NIK) w przypadku zgłoszenia zastrzeżeń. Termin 7 dni (zgodnie z art. 57 ust. 2 ustawy o NIK) biegnie od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie ich rozpatrzenia;
- złożenia z własnej inicjatywy na piśmie dodatkowych wyjaśnień co do przyczyn i okoliczności powstania nieprawidłowości opisanych w niniejszym protokóle kontroli, w terminie uzgodnionym z kontrolerem (art. 59 ust. 2 ustawy o NIK).

Fakt przeprowadzenia niniejszej kontroli odnotowano w dniu 26 marca 2009 r. w księdze ewidencji kontroli Urzędu pod poz. 2/2009 .

Jedwabne, dnia 21 kwietnia 2009 r.

*dr Dariusz Sawicki*  


Inspektor kontroli państwowej  
z Delegatury NIK w Białymstoku

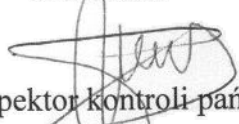
Jedwabne, dnia 21 kwietnia 2009 r.



Burmistrz Jedwabnego

W dniu 21 kwietnia 2009 r. jeden egzemplarz protokółu kontroli doręczono Panu Krzysztofowi Moenke, Burmistrzowi Jedwabnego. (Dowód: akta kontroli, str. 212)

*dr Dariusz Sawicki*



Inspektor kontroli państwowej  
z Delegatury NIK w Białymstoku