

Projekt

z dnia 28 listopada 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W JEDWABNEM**

z dnia 29 listopada 2024 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się z wynikami rozpatrzenia petycji przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Jedwabnem uchwala się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wniesioną w dniu 13 września 2024 r. petycją dotyczącą przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej, uznaje się petycję za niezasługującą na uwzględnienie, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem do przekazania niniejszej uchwały wnoszącemu petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Andrzej Górski

Uzasadnienie

W dniu 13 września 2024 r. do Urzędu Gminy Miejskiej w Jedwabnem wpłynęła petycja adresowana do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Jedwabnem dotycząca przyjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych - a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, do którego petycja została złożona.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Jedwabnem pismem PRGiOR.152.3.2024 z dnia 7 października 2024 r. wezwał wnoszącego petycję do uzupełnienia jej, gdyż składający wniośł petycję „, w imieniu własnym oraz w imieniu mieszkańców”. Zgodnie zaś z art. 4 ww. ustawy petycja powinna zawierać oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję; jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję.

W związku z powyższym wnoszący petycję został zobowiązany do przedstawienia wykazu mieszkańców wraz z ich adresami i podpisami w imieniu których składający petycję występuje, w terminie 14 dni od otrzymania pisma. Jednocześnie wnoszący petycję został poinformowany, że stosownie do z art. 7 ust. 2 ustawy o petycjach, nie uzupełnienie wniesionej petycji spowoduje, iż będzie ona rozpatrywana jako złożona indywidualnie przez wnoszącego.

Wnoszący petycję pismem z dnia 20 października 2024 r. wskazał, że nie jest zobligowany do ujawnienia danych mieszkańców, w imieniu których występuje.

Przewodniczący Rady Miejskiej przekazał sprawę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej, celem przygotowania projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji.

Na posiedzeniu w dniu 28 października 2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej podjęła następujące ustalenia w sprawie.

Wnoszący petycję jako podstawę prawną wskazał art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawę o petycjach z dnia 11 lipca 2014 r.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach – petycja może być złożona przez osobę fizyczną, prawną, grupę tych podmiotów, do organów władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Zatem podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot w zakresie zadań lub kompetencji którego mieści się przedmiot petycji.

Wniesienie petycji nakłada na adresata obowiązek zbadania swojej właściwości. Tylko wtedy, gdy przedmiot petycji mieści się w zakresie zadań i kompetencji adresata, jest on podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji.

Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażonym w wyroku z dnia 25 kwietnia 2017 r. I OSK 117/17: Zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 6 ust. 1 do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z kolei, zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Przykładowe wyliczenie tych spraw zawarto w punktach 1 - 20 tego przepisu. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowiąc mogą jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Dodatkowo art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza

właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 sierpnia 2016 r., III SA/Łd 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analiza ustaw materialno – prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, że w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest uznanie, że Rada Miejska w Jedwabnem nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie z wniesioną petycją.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Jedwabnem, po rozpatrzeniu wniesionej petycji biorąc powyższe pod uwagę, jednogłośnie zarekomendowała Radzie Miejskiej w Jedwabnem uznanie petycji za niezaskługującą na uwzględnienie.

Rada Miejska w Jedwabnem, biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działając na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach postanawia uznać petycję za niezaskługującą na uwzględnienie.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.